



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**
Број: 401-00-00091/1/2017-01
Београд, 23. новембар 2017. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3), члана 11. став 2. и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, број 18/16), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Аутономне Покрајине Војводине – Покрајинског секретаријата за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама, са седиштем у Новом Саду, Булевар Михајла Пупина 16,

Комисија за контролу државне помоћи на 102. седници, одржаној 23. новембра 2017. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Конкурса за финансирање – суфинансирање производње филмова и едукативних радионица у области филмске уметности и осталог аудио-визуелног стваралаштва у АП Војводини у 2017. години.

2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац и предмет пријаве државне помоћи:

Аутономна Покрајина Војводина – Покрајински секретаријат за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама (у даљем тексту: Секретаријат) је Дописом број: 137-451-3153/2017-06 од 4. октобра 2017. године доставио Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи у вези са Одлуком о спровођењу поступка за доделу средстава из буџета Аутономне покрајине Војводине по конкурсима у области културе у 2017. години и Конкурсом за финансирање–суфинансирање производње филмова и едукативних радионица у области филмске уметности и осталог аудио-визуелног стваралаштва у АП Војводини у 2017. години (у даљем тексту: Конкурс), са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима (у даљем тексту: Пријава), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи је Конкурс.

2. Опис Конкурса:

Предмет Конкурса је подршка пројектима на територији АП Војводине у области филмске уметности и осталог аудио-визуелног стваралаштва, и то:

- Производња играног и документарног филма, као и комбинација ових филмских родова;

- Пројеката едукативних радионица производње филма (играног и документарног филма, као и комбинација ових филмских родова) и осталог аудио-визуелног стваралаштва.

2.1. Правни основ за расписивање Конкурса:

Правни основ за расписивање Конкурса садржан је у: члану 76. Закона о култури („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 13/16 и 30/16 – исшр.), члану 41. став 1. тачка 1) Закона о утврђивању надлежности Аутономне Покрајине Војводине („Службени Гласник РС“, бр. 99/09 и 67/12 – Одлука УС), чл. 11. и 12. Покрајинске скупштинске одлуке о буџету АП Војводине за 2017. годину („Службени лист АП Војводине“, бр. 69/16 и 29/17-ребаланс), чл. 15. и 24. став 2. Покрајинске скупштинске одлуке о покрајинској управи („Службени лист АПВ“, бр. 37/14 и 54/14 – др.одлука, 37/16 и 29/17), а у складу са Уредбом о критеријумима, мерилима и начину избора пројеката у култури који се финансирају и суфинансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине, односно јединица локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 105/16) и Одлуци о спровођењу поступака за доделу средстава из буџета Аутономне покрајине Војводине по конкурсима у области културе у 2017. години, број: 137-451-3153/2017-06 од 14. јула 2017. године, коју је донео Секретаријат.

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Аутономна Покрајина Војводина (у даљем тексту: АП Војводина).

2.3. Корисници државне помоћи:

Право учешћа на конкурсима имају привредна друштва и предузетници чије је седиште на територији АП Војводина, регистровани за производњу кинематографских дела и аудио – визуелних производа (шифра делатности: 5911).

2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

Процењени број корисника државне помоћи је од 11 до 50.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.6. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано је да државна помоћ траје током 2017. године.

2.7. Укупан планирани износи државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 20.000.000,00 динара.

2.8. Висина (интезитет) државне помоћи:

Висина (интезитет) државне помоћи је до 50% буџета продукције, осим када су у питању филмови сложеног садржаја и нискобуџетни филмови, где је могуће суфинансирати до 90% буџета продукције

2.9. Циљ и намена државне помоћи:

Циљ Конкурса је финансирање и/или суфинансирање производње филмова и едукативних радионица у области филмске уметности и осталог аудио-визуелног стваралаштва у АП Војводини.

Средства државне помоћи су намењена за суфинансирање и/или финансирање културних делатности чија су идеја, тема и садржај филма у вези с културним простором АП Војводине.

3. Одлука Комисије:

Секретаријат је дана 4. октобра 2017. године поднео Комисији Пријаву у вези са доделом државне помоћи која се додељује на основу Конкурса.

Из достављене документације, Комисија је закључила да је Секретаријат дана 14. јула 2017. године донео Одлуку о спровођењу поступака за доделу средстава из буџета Аутономне покрајине Војводине по конкурсима у области културе у 2017. години (у даљем тексту: Одлука) и на основу тога расписао Конкурс 17. јула 2017. године, односно пре пријаве Комисији.

Комисија је, најпре, утврдила да се ради о државној помоћи, у складу са чланом 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - у даљем тексту: Закон), односно да Конкурс представља основ за доделу државне помоћи, јер се ради о стварном или потенцијалном јавном расходу, или умањеном остварењу јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

С обзиром на то да корисници нису унапред одређени (познати), Комисија је закључила да је у питању шема државне помоћи (члан 12. став 2. Закона), којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Сагласно члану 11. став 1. Закона давалац државне помоћи је био обавезан да, пре доделе државне помоћи, поднесе пријаву државне помоћи Комисији, а ставом 2. истог

члана одређено је да је предлагач прописа који представља основ за доделу државне помоћи, дужан да нацрт, односно предлог прописа, пре упућивања у процедуру доношења, пријави Комисији. Такође, чланом 9. тачком 2) Закона, Комисија је овлашћена да у поступку накнадне контроле одлучује о дозвољености државне помоћи, док је чланом 16. став 1. Закона прописано да Комисија започиње поступак накнадне контроле на основу сопствених информација, или информација добијених из других извора, које указују да се ради о државној помоћи која је додељена, односно која се користи или је коришћена супротно одредбама Закона.

С тим у вези, Комисија је Закључком број: 401-00-00091/2017-01 од 26. октобра 2017. године покренула поступак накнадне контроле.

На 102. седници, одржаној 23. новембра 2017. године, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Конкурса. Комисија је утврдила да се средства на основу Одлуке одобравају за финансирање и/или суфинансирање производње филмова и едукативних радионица у области филмске уметности и осталог визуелног стваралаштва у АП Војводини у 2017. години.

Комисија је приликом одлучивања узела у обзир да:

- се финансирање и/или суфинансирање врши за производњу играних и документарних филмова и едукативних радионица у области филмске уметности и осталог аудио-визуелног стваралаштва у АП Војводини у 2017. години на основу Конкурса, које расписује Секретаријат;

- право учешћа на Конкурсу имају привредна друштва и предузетници чије је седиште на територији АП Војводине, регистровани за производњу кинематографских дела и аудио-визуелних производа (шифра делатности: 5911);

- подносиоци пријаве на Конкурс морају да испуњавају бар један од критеријума и то да:

- су идеја, тема и садржај филма у вези са културним простором АП Војводине;

- значајан део чланова филмске екипе чине аутори и/или филмски радници са територије АП Војводине;

- ће филм у целисти или делом бити снимљен на територији АП Војводине;

- је инструмент доделе државне помоћи субвенција, а укупан износ државне помоћи је 20.000.000,00 динара;

- је, у зависности од програма и пројеката у култури који се финансирају и/или суфинансирају, висина (интензитет) државне помоћи од 50 до 90% оправданих трошкова;

- ће Секретаријат разматрати достављене пријаве које испуњавају све наведене формалне захтеве и опште услове Конкурса, а према критеријумима утврђеним Уредбом о критеријумима, мерилима и начину избора пројеката у култури који се финансирају и суфинансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине, односно јединица локалне самоуправе;

- се средства могу доделити за трошкове који су у вези са обављањем главних активности, односно са развојем и продукцијом филма и не могу се доделити за појединачне активности (постпродукцију), претходне радње, за плаћање сталних трошкова, за куповину опреме, плате запослених, угоститељске услуге, трошкове репрезентације и поклона;

- продуценту није дозвољено да ван територије републике Србије троши средства додељена по овом Конкурсу.

Имајући у виду све наведено, као и да се средства за суфинансирање и/или финансирање филмова и едукативних радионица неће додељивати за филмове које вређају људско достојанство, угрожавају људска права, заговарају мржњу и насиље, Комисија дозвољава доделу државне помоћи у складу са чланом 87. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14, у даљем тексту: Уредба), којим су дефинисани услови под којима се може доделити државна помоћ за продукцију филма и тв програма.

На крају, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаним у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац Пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Андрисија Ђурчић

Доставити:

- Аутономној Покрајини Војводини – Покрајинском секретаријату за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама,
- Архиви